

中共徐州市委办公室文件

徐委办〔2020〕147号



市委办公室 市政府办公室

关于建立市领导挂钩联系优势产业链制度的通知

各县（市）区党委和人民政府，徐州经济技术开发区、徐州高新技术产业开发区、徐州淮海国际港务区党工委和管委会，市委各部委办局，市各委办局（公司），市各直属单位，驻徐各部省属单位：

为深入学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，加快打造贯彻新发展理念区域样板，着力构建支撑高质量发展的现代产业体系，提升我市产业自主创

新水平，推动优势主导产业发展，市委、市政府决定，建立市领导挂钩联系优势产业链制度。现就有关事项通知如下。

一、提高思想认识。实施市领导挂钩联系优势产业链制度，是深入贯彻习近平总书记关于制造业高质量发展重要论述，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，服务全省“争当表率、争做示范、走在前列”大局的重要举措，也是我市深入实施“工业立市、产业强市”战略，加快构建现代产业体系，提升产业链供应链现代化水平的重要抓手。各地各部门要切实提高认识，积极抢抓全球产业链调整机遇，科学谋划“十四五”时期我市产业发展的思路举措，聚焦重点、精准施策，推动创新链与产业链“双向融合”，加快形成现代产业竞争优势，为在新的起点上打造贯彻新发展理念区域样板提供有力支撑。

二、强化机制保障。建立各优势产业链的产业强链专班，在挂钩联系的市领导组织下开展工作。市工业和信息化局、市发展改革委、市科技局作为专班牵头部门，主要负责同志要统筹谋划部署，分管负责同志要具体抓好落实，并明确一个业务处室牵头推进。牵头部门要会同市相关职能部门，组织相关产业专家、智库、专业服务机构人员等组成产业强链专班，锚定高新技术产业、战略性新兴产业和“四新经济”主攻方向，立足我市产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，进一步细化任务书、路线图、时间表和责任人，制定实施具体工作方案。各产业强链专班人员和工作方案，要于

2021年1月15日前报挂钩联系的市领导，并报市工业和信息化局（联系人：扈云亮，联系电话：83733575）。

三、紧密结合实际。坚持有所为、有所不为，聚焦最有条件、最有优势、最有潜力的领域，精准实施延链补链强链工程，避免产业发展“大而泛”“小而全”。一要与省优势产业链紧密衔接，明确徐州在产业链中的角色定位，努力为全省产业发展贡献徐州力量。二要与市领导挂钩联系重点企业、重大产业项目紧密衔接，相对保持工作的延续性，更好发挥挂钩联系优势。三要与“十四五”规划紧密衔接，把握未来产业发展趋势，围绕重点领域加强前瞻布局，推动我市打造优势产业链工作行稳致远。

四、推动任务落实。各地各部门要加强协同配合，形成工作合力，着力推动市领导挂钩联系优势产业链工作落细落实。要认真梳理产业链发展现状，剖析产业链长板和短板，找准产业链供应链的堵点断点痛点，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，排出重点项目和企业，研究实施若干针对性、个性化的政策举措，“一链一策”推动产业强链工作。要建立工作进展报告制度，各牵头部门要及时将挂钩联系优势产业链工作的推进情况、亮点成效和问题清单，报挂钩市领导和市工业和信息化局。市委常委会将不定期听取进展情况汇报。

市工业和信息化局要切实发挥牵头抓总作用，加强工作协调、对上衔接和情况综合，协助各产业强链专班解决推进

中的困难和问题，确保市领导挂钩联系优势产业链制度推进到位、取得实效。

附件：1.市领导挂钩联系优势产业链工作方案
2.市领导挂钩联系优势产业链目录

中共徐州市委办公室
徐州市人民政府办公室
2020年12月25日

附件 1

市领导挂钩联系优势产业链工作方案

为深入实施“工业立市、产业强市”战略，保障产业链供应链稳定，畅通产业循环，促进强链补链，推动核心技术自主化、产业基础高级化和产业链现代化，构建自主可控的现代产业体系，提出如下工作方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神和关于制造业高质量发展的重要论述，坚定不移贯彻新发展理念，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，充分发挥徐州制造业产业链集群优势和配套优势，以市领导挂钩联系牵引工作推进，以强链专班运作夯实支撑保障，以专属政策集成促进固链稳企，推动创新链与产业链“双向融合”、关键领域突破与全产业链推进并行，打造一批“链主企业”“隐形冠军”和具有国际竞争力的先进制造业集群，为打造贯彻新发展理念区域样板、建设“强富美高”新徐州提供有力支撑。

二、工作目标

围绕全市“六大战略性新兴主导产业”和“四大传统优势产业”中优势突出的行业门类和拳头产品，以增强产业链

稳定性、安全性和竞争力为重点，加快形成更加集聚的发展格局和更加完善的产业链条，全面构建核心技术可控、产业链安全高效、产业生态循环畅通的先进制造业体系，进一步巩固优势产业国内循环重要发起点和联结点地位，加快打造一批在国内外有重要影响的大企业（集团）和产业集群，实现产业链整体竞争力大幅跃升。

三、工作制度

1.建立市领导挂钩联系产业链制度。市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政协副主席挂钩联系优势产业链，市领导定期研究调度挂钩联系的优势产业链发展情况，并协调解决产业链发展中的重大事项。

2.建立产业强链专班制度。在市委、市政府的领导下，每条产业链成立产业强链专班，明确一个牵头部门，由牵头部门分管负责人具体负责，会同有关部门、县（市）区按照职能分工协同推进。

3.建立“八个一”的推进工作机制。即每条产业链确定一位产业链首席专家、培育一批产业链发展支撑机构、明确一个产业链专业化智库单位、建设一批产业链发展园区载体、打造一个产业链供需对接平台、梳理一批产业链龙头骨干企业和重点项目、形成一个产业链专属政策组合包、建立一张产业链关键核心技术短板长板动态表。

四、重点任务

1.梳理产业链发展现状。深入剖析产业链长板短板，以

及产业链园区平台、龙头企业、重大项目、主导产品、核心技术等情况，研究制定产业链条图、区域分布图、重大项目图、重点企业图、产品品牌图等，着力培育发展“链主企业”和“隐形冠军”。

2.畅通产业链循环。梳理产业链供应链的堵点断点痛点，协调市场拓展、国际物流、人员来华、国产替代等问题，建设产业链供需对接平台和内外联通、安全高效的物流网络，优化扩大产业配套半径，有效畅通产业链循环。

3.强力推进技术攻关。围绕产业链卡脖子技术，引导产业链核心企业参与“揭榜挂帅”，持续加强与高校、科研院所的对接合作，实施一批关键技术项目和基础研究项目，推进产业链重构和国产替代，促进产学研深度融合。完善创新生态、营造创新氛围，争取更多国家级创新平台落户徐州。

4.打造产业重点园区。按照链式整合、集群带动的原则，集中精力打造产业重点园区，加快构建平台服务体系，提升要素配置和载体支撑能力，营造风生水起的产业生态。

5.培育产业龙头企业。每个产业链梳理一批重点企业，建立龙头企业培育库，实施“一对一”精准服务，协调解决产业链发展规划、招商引资、项目建设、企业创新、人才引进、政策咨询等重大事项。支持龙头企业实施兼并重组、强强联合，加快形成一批根植徐州、引领发展的领军企业。支持中小企业专注细分领域，打造一批市场占有率高、关键环节竞争力强的单项冠军企业。

6.引导各类资本介入。发挥各类产业基金引导作用，提供全生命周期股权投资支持，撬动社会资本支持成长期和成熟期企业。支持符合条件的企业上市、再融资和并购重组，加大转贷基金、政策性担保推广力度。支持优势企业通过并购、引入、参股等方式补链强链扩链，提高产业垂直整合度。

7.加大高端人才引进力度。实施靶向引才聚才工程，围绕产业链编制产业人才地图，制定并实施人才新政，加快招引和集聚一批创新创业领军人才、高层次人才和一流人才团队，推动人才、招商部门政策联通、力量联合、工作联动，提高引才用才的针对性和产业人才匹配度。

8.实施产业链精准招商。紧盯产业链细分领域和上下游环节，加快完善产业图谱和招商地图，聚焦延链补链强链，精准开展产业链招商，重点引进产业竞争力强、产业层级高、产业链条完整的龙头企业和重大项目，打通产业链堵点、连接产业链断点，加快形成由点到面的集群效应。

9.强化产业协同发展。积极对接落实长三角区域一体化发展国家战略，强化淮海经济区产业协同发展，实施跨区域产业链布局。全面加强南北共建园区建设，开展合作招商，实行互推项目，完善配套服务。

五、保障措施

1.建立议事协调例会制度。在市委、市政府的领导下，挂钩联系产业链的市领导牵头研究协调产业链提升相关工作，每半年召开一次工作推进会，分析研判面临的困难和问题

题，协调解决产业链发展中的重大事项。

2.构建挂钩联系产业链支撑服务体系。牵头部门会同相关单位组建“一条产业链、一位处级领导、一个牵头业务处室、一套工作方案”运行模式，整合首席专家、支撑机构、智库单位、园区基地等资源和力量，建立日常支撑服务机制，协助挂钩联系产业链的市领导，依法履责抓好推进落实工作。

3.研究落实产业链个性化政策包。制定支持产业链发展的专属政策组合包，实施“一链一策”，选排需要高位协调解决的具体事项清单，协调相关部门集中资源突破一批发展中的重要瓶颈，着力提升产业链的自主可控、安全可靠水平。

市领导挂钩联系优势产业链目录

序号	优势产业链	主要链条	龙头企业	挂钩联系市领导	牵头部门
1	高端工程机械	起重机械主机产品链、挖掘机械主机产品链、桩工机械主机产品链、混凝土机械主机产品链、路面机械主机产品链、矿机主机产品链、农业机械主机产品链	徐工重型、卡特彼勒、徐工筑路、徐工股份、徐工施维英、徐工基础	周铁根、李君超	市工信局
2	集成电路	材料链、设备链、封装测试及部分功率器件	鑫华半导体、鑫晶半导体、影速光电、天科合达、中科智芯、博康化学	庄兆林、束志明	市工信局
3	生物医药	生物医药研发—提取纯化—生物制剂（针剂、水剂、片剂、胶囊等）	赛傲生物、万邦医药	王安顺、陈新生	市科技局
4	绿色生态食品加工	农林牧副渔—初深加工（烟酒饮料、粮油加工、畜禽加工、果蔬加工、乳制品加工等）	维集团、花厅生物、黎明食品、君乐宝乳业、好迪食品	徐大勇、李玉娟	市市场监督管理局
5	煤盐精细化工	煤—焦化—合成氨、甲醇等；盐—烧碱、纯碱、氯气等；磷、硫、氟—精细化学品（助剂、试剂、添加剂以及油墨涂料颜料等）	沂州焦化、天安化工、丰成盐化、宏达化工、金浦钛业、嘉利化工	冯其谱、吴新福	市工信局
6	节能环保材料及装备	节能设备（锅炉、电机、变压器等）—余热、余压利用—能效检测检验；环保设备—技术服务—环保治理（大气治理、污水处理、固废处置）—资源利用	华晨变压、华源节水、市危废处置中心、浩通新材料、光大绿色环保	董向阳、王军	市工信局

序号	优势产业链	主要链条	龙头企业	挂钩联系市领导	牵头部门
7	晶硅光伏	晶硅（多晶、单晶）—硅锭—硅片—电池片—组件—光伏发电	中能硅业、协鑫硅材料、华恒新能源、日托新材料、谷阳新能源	王剑锋、李靖华	市发改委
8	资源再生循环利用	资源废弃物—综合利用（循环化、再制造、减量化、资源化等）	新春兴合金、南方永磁、江昕轮胎		市生态环境局
9	智慧医疗器械	软件设计—检测检验—仪器设备	雷奥生物、云仟佰、江苏迅睿、三维医疗、大为医疗	韩冬梅、张耀环	市科技局
10	智能工业机器人	核心零部件（减速器、伺服系统、控制器）—工业机器人本体—系统集成（焊接、装卸、搬运等）	华恒机器、赛摩电气、中欧科技、金猫机器、木牛流马机器	王强、孟铁林	市科技局
11	先进高分子材料	高分子化合物—其他添加剂（助剂）—高分子材料（通用材料、特种材料和功能材料）	华信塑业、海天石化、水性超纤	季培东、孙光永	市工信局
12	精品钢材	生铁—普钢—优钢（建材、线材、型材、板材）—特钢（不锈钢等）	中新钢铁、徐钢集团、金虹钢铁、徐州德龙	毕于瑞	市地方金融监管局
13	大数据+（工业互联网）	基础设施—数据资源—软件开发—行业应用（解决方案）—服务保障	中电国泰、徐工信息、赛摩电气、中矿奥特麦、博雅慧聚、雷奥生物、华为云中心	张赴宁	市工信局
14	化学制药	药物研发—生产制造—物流营销	恩华药业、万邦医药、九旭医药	李燕	市卫健委

序号	优势产业链	主要链条	龙头企业	挂钩联系市领导	牵头部门
15	安全应急装备	主机及零部件—系统设计及集成—成套装备（现场保障、生命救护、环境处置、抢险救援等）	徐工随车、海伦哲、八达重工、爱尔沃特、班智能、徐工消防	王巧全	市应急管理局
16	软件和IT服务	软件研发—数据处理—应用服务	易华录 淮海数据湖、徐州金蝶、博雅汇聚、华网信息	徐东海	市商务局
17	建筑钢结构	钢结构材料（钢材等）—钢结构产品（重钢、轻钢、空间钢结构、住宅钢结构等）—钢结构市场（工业厂房、住宅建筑等）	恒久钢结构、东大钢结构、贝多钢结构、帝辉钢结构	赵立群	市住建局
18	绿色智慧建材	熟料—粉磨—水泥（高等级水泥、特种水泥、低碳水泥、预拌砂浆）—混凝土—预制品—新型材料（墙体、防水防火、装饰）—装配式建筑	徐州中联、龙山水泥、诚意水泥、交控桥梁		市资规局
19	碳基新材料	煤焦化—焦油、粗苯等副产物—针状焦、炭黑、碳纤维、石墨烯等	方大喜科墨、卡博特、方大炭素	赵兴友	市工信局
20	精密铸造	铸铁（球墨铸铁）—铸钢—合金铸造	圣戈班、罗特艾德、肯纳金属、爱斯科、博途新能源、戴卡斯町		市工信局
21	固体氧化物燃料电池	电池材料—单元电池—电堆集成—成套设备—微网利用	华清新能源、铭寰公司、恒久机械	市发改委 市工信局	
22	现代农业作物科学	中间体—原料药—绿色农药；氮肥、磷肥、钾肥—复合肥、混合肥	恒盛化肥、诺恩股份、利民化工、新河农药	王维峰	市农业农村局

序号	优势产业链	主要链条	龙头企业	挂钩联系市领导	牵头部门
23	高端木制品木结构	绿色木材（木制品、板材）—家具家居—装饰装潢	飞亚木业、兰蒂斯木业、鹏翔木业、伟森家居、北晨木业、盛和木业、福申木业	王先正	市工信局
24	高端纺织	原辅料制造（棉纺、化工纤维、木浆纤维）—服装制造（织造、印染、后处理等）—服装贸易（商务、休闲、运动等）—服装贸易	天虹集团、金荣泰纺织、斯尔克纺织、华晟纺织、广朋纺织	高圣华	市工信局

